



Република Србија
АГЕНЦИЈА ЗА БОРБУ
ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ
Број: 014-07-00-0838/17-11
Датум: 12.09.2018. године
Царице Милице 1
Београд

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 112/13-аутентично тумачење и 8/15-УС), у поступку за одлучивање о постојању повреде Закона о Агенцији за борбу против корупције против Милисава Милетића из [REDACTED] дана 12.09.2018. године, директор Агенције за борбу против корупције доноси

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Милисав Милетић, одборник и ранији председник Скупштине општине Медвеђа, поступио супротно одредбама чл. 27. и чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, јер су током његовог вршења ове јавне функције, одлукама Општинског већа општине Медвеђа додељена средства Удружењу Пчеларског друштва Медвеђа, чији је заступник, у износу од 50.000,00 динара и Удружењу бораца НОР-а 1941-1945 Медвеђа, чији је именовани заступник, у укупном износу од 190.000,00 динара, а да о сукобу интереса који је имао у наведеним ситуацијама није писмено обавестио Агенцију за борбу против корупције,

па му се, на основу одредбе чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ОДЛУКЕ О ПОВРЕДИ ЗАКОНА О АГЕНЦИЈИ ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ

II Изрека и сажето образложење овог решења објавиће се у "Службеном гласнику Републике Србије" и у "Службеном гласнику града Лесковца".

III Трошкове објављивања овог решења сносиће Милисав Милетић.

Образложење

Против Милисава Милетића, одборника и ранијег председника Скупштине општине Медвеђа (у даљем тексту: СО Медвеђа), покренут је, на основу пријаве, поступак за одлучивање о постојању повреде одредаба чл. 27. и чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције (у даљем тексту: Закон о Агенцији), јер су током вршења ове јавне функције, одлукама Општинског већа општине Медвеђа додељена средства Удружењу Пчеларског друштва Медвеђа (у даљем тексту: Удружење пчелара), чији је заступник, у износу од 50.000,00 динара и Удружењу бораца НОР-а 1941-1945 Медвеђа (у даљем тексту: Удружење бораца), чији је именовани заступник, у укупном износу од 190.000,00 динара, а да о сукобу интереса који је имао у наведеним ситуацијама није писмено обавестио Агенцију за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција).

Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка, именовани је навео да су тачни наводи да је председник Удружења пчелара више од 20 година, а председник Удружења бораца више од 10 година, у трећем мандату, да наведене дужности обавља без

накнаде, и да је Удружење пчелара први и једини пут добило средства из општинског буџета по конкурс за 2016. годину у износу од 50.000,00 динара, да су иста била планирана за организацију и одржавање регионалног саветовања за пчеларе Јабланичког округа, али да саветовање није одржано, јер су средства била недовољна и да се иста и сада налазе на рачуну овог удружења, да у 2017. години нису добили ништа, и да он лично није ни на који начин утицао на расподелу средстава. Навео је да је Удружење бораца до 2015. године, закључно са 2014. годином, увек добијало из општинског буџета од 60.000,00 динара до 100.000,00 динара за финансирање текућих расхода, а делом и за покриће трошкова председника, секретара и рачуновође удружења, а да од 2015. године почиње деоба средстава за сва удружења грађана на територији општине. Такође је навео, да је поменутом удружењу по конкурс за 2016. годину одобрено најмање од свих удружења, само 40.000,00 динара, а у 2017. години 150.000,00 динара, и да су сва средства искоришћена за покриће текућих расхода за 2016. и 2017. годину, сређивање архиве, и обнављање слова на спомен обележјима из НОР-а. Истакао је да и овом приликом ниједан динар није исплаћен за лична примања председника и секретара Удружења бораца, да сва остала удружења користе ова средства и за ове намене, док у Удружењу бораца ангажована лица своје дужности обављају волонтерски, без накнаде. Обавестио је Агенцију да је 27.04.2018. године поднео оставку на јавну функцију председника СО Медвеђа.

Увидом у Регистар функционера, који води Агенција, и решења СО Медвеђа 06-540/2015-I од 26.10.2015. године и 06 бр. 06-28/2018/3 од 19.06.2018. године утврђено је да Милисав Милетић почев од 26.10.2015. године врши јавну функцију одборника, односно да је у периоду од 26.10.2015. године до 19.06.2018. године вршио јавну функцију председника СО Медвеђа.

Увидом у Регистар удружења, који води Агенција за привредне регистре, утврђено је да је Милисав Милетић уписан као заступник Удружења пчелара, и заступник Удружења бораца.

Увидом у Одлуку Општинског већа општине Медвеђа бр. 06-176/2016-III од 08.04.2016. године утврђено је да су у 2016. години Удружењу пчелара додељена средства у износу од 50.000,00 динара, а Удружењу бораца средства у износу од 40.000,00 динара, док је увидом у одлуку наведеног органа бр. 06-20/2017-III од 26.05.2017. године утврђено да су у 2017. године Удружењу бораца додељена средства у износу од 150.000,00 динара.

У смислу чл. 2. Закона о Агенцији повезано лице је, поред осталих, свако правно лице које се може сматрати интересно повезаним са функционером, приватни интерес је било каква корист или погодност за функционера или повезано лице, а сукоб интереса је ситуација у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције на начин који угрожава јавни интерес.

У конкретном случају Удружење пчелара, односно Удружење бораца су повезана лица са Милисавом Милетићем, с обзиром на то да је именовани заступник наведених удружења.

Одредбама чл. 27. Закона о Агенцији прописано је да је функционер дужан да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном, да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције и да се придржава прописа који уређују његова права и обавезе, да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса и да не сме да користи јавну функцију за стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице.



Одредбама чл. 28. ст. 1. и 2. и чл. 32. тач. 2. и 12. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС" бр. 129/07, 83/14-др. закон, 101/16-др. закон и 47/18) прописано је да је скупштина општине највиши орган општине који врши основне функције локалне власти, утврђене Уставом, законом и статутом, коју чине одборници, које бирају грађани на непосредним изборима, тајним гласањем, која доноси буџет и завршни рачун општине, бира и разрешава председника општине, и на предлог председника општине, бира заменика председника општине и чланове општинског већа, док је одредбом чл. 38. ст. 3. истог закона прописано да се председник скупштине бира из реда одборника, на време од четири године, тајним гласањем, већином од укупног броја одборника скупштине општине.

Из наведених законских одредаба произлази да између одборника, односно председника скупштине општине, и председника и чланова општинског већа, које бира скупштина општине, постоји однос зависности, надзора и контроле, због чега се одборник, односно председник скупштине општине и председник и чланови општинског већа оправдано сматрају повезаним лицима, с обзиром на то да СО Медвеђа врши надзор над радом општинског већа наведене општине, бира и разрешава председника општине, и на предлог председника општине, бира заменика председника општине и чланове општинског већа. Имајући у виду наведено, ситуација у којој је за време вршења јавне функције одборника, односно председника СО Медвеђа од стране Милисава Милетића, Општинско веће општине Медвеђа својим одлукама, из буџета општине доделило средства Удружењу пчелара, и Удружењу бораца за 2016. односно 2017. годину, у којима именовани обавља дужност заступника, представља сукоб интереса, који је, чак и да није утицао, могао да утиче на његово поступање у вршењу јавне функције, и на тај начин именовани је јавну функцију искористио за стицање погодности за повезана лица, чиме је угрозио поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, што је супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији.

Одредбом чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији прописана је обавеза функционера да приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, у року од осам дана, писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса или о сукобу интереса који он или са њим повезано лице има.

Именовани је као функционер био дужан да о сукобу интереса који је имао када је општинско веће донело одлуку о расподели средстава удружењима, у којима је заступник, писмено обавести Агенцију, што није учинио, а што је утврђено провером службене евиденције Агенције, па је на тај начин повредио и одредбу чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања цењени су наводи из изјашњења именованог, али је нађено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари. Без утицаја су наводи именованог да за обављање дужности заступника Удружења пчелара, и Удружења бораца није примао накнаду, нити су накнаду примала друга лица ангажована у наведеним удружењима, за разлику од других удружења на територији општине Медвеђа, с обзиром на то да се обавезе прописане одредбом чл. 27. Закона о Агенцији односе на све функционере, без обзира на то да ли јавну функцију врше са или без накнаде, односно да ли дужност у удружењима и другим организацијама, обављају са или без накнаде. Наводи именованог да су добијена средства од општине Медвеђа утрошена за подмирење текућих расхода удружења, и да као председник Скупштине СО Медвеђа није утицао на доношење одлука Општинског већа општине Медвеђа, нису од утицаја на другачије решавање у овој правној ствари, јер предмет поступка није била контрола начина утрошка средстава од стране удружења, већ околност да су удружењима у којима је заступник додељена средства из буџета општине у којој је одборник, односно председник скупштине општине, која доноси одлуку о буџету.

Цењени су и сви остали наводи именованог, али је оцењено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари.

Приликом одлучивања о томе коју меру треба изрећи именованом, узета је у обзир чињеница да је током вршења наведене јавне функције Милисав Милетић у наведеним ситуацијама угрозио поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, које последице се не могу отклонити, а с обзиром на то да је именовани разрешен са јавне функције председника СО Медвеђа, као и да и даље врши јавну функцију одборника на коју је непосредно изабран, одлучено је као у ставу I диспозитива овог решења применом одредаба чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији и чл. 136. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени гласник РС", бр. 18/16) у вези са чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији.

Одлуке као у ставовима II и III диспозитива овог решења донете су применом одредбе чл. 54. Закона о Агенцији.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења. Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.



ДИРЕКТОР

Драган Сикимић